



Dato 30. juni 2017
Saksnr.: 17/00684-9
Saksbehandler Kay Christian Jørgensen

Saksgang
Planutvalget

Møtedato
14.09.2017

1. gangs behandling av reguleringsplan for gang/sykkelveg Svarttjønnheia og turveg til Gratjønn. Offentlig ettersyn og høring.

Rådmannen foreslår at Planutvalget fatter følgende vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslova § 12-10 legges forslag til reguleringsplan for gang/sykkelveg Svarttjønnheia og turveg til Gratjønn ut på høring og offentlig ettersyn.

Sammendrag

Multiconsult har på oppdrag fra Songdalen kommune utarbeidet forslag til detaljreguleringsplan for g/s-veg langs Svarttjønnheia samt turveg mot Gratjønn på Nodelandsheia. Planarbeidet er utført i samarbeid med kommunen.

Reguleringsplanen omfatter primært g/s-veganlegget og turveg samt sideområde med standard i hht. Songdalen kommunes veinormaler. Forslaget omfatter også midlertidig anleggsområde langs traséen.

Fortau langs Svarttjønnheia

Planforslaget omfatter fortau med sideområder på nordsiden av vegen frem til pel 540 rett ovenfor veikrysset hvorfra fortauet fortsetter på motsatt side på resten av strekningen.

Det er også avsatt areal til midlertidig anleggsområde med bredde på 5 meter der plassen tillater det. Krav til sikt i vegkryssene og ved fotgjengerovergangen er lagt inn i planen.

Fortauet foreslås med en bredde på 2,75 meter inkl. skuldre samt sideområde/grøft på 1,0 meter i hht kommunens veinormaler - atkomstvei klasse A2.

Turveg mot Gratjønn

Det er med utgangspunkt i kommuneplanen forslått en gangforbindelse mellom bussholdeplassen rett sør for krysset med Svarttjønnheia, langs fv. 303 frem til parkeringsplassen ved Gratjønn.

Denne er regulert som turveg. Etter krav fra Statens vegvesen er den regulert med en veibredde på 2,5 meter og en avstand på 3 meter fra fylkesveiens skulderkant. Skråninger er regulert med minimum 1,0 meter sideområde/grøft. I tillegg er regulert 1,0 meter utenfor skråningskant.

Det er vurdert ulike løsninger for plassering av turvegen, med tanke på kostnader og tilgjengelighet vurderes det planforslaget som nå legges frem som den beste løsning.

BAKGRUNN FOR SAKEN

Det er Multiconsult som har, på oppdrag fra Songdalen kommune og i samarbeid med administrasjonen, utarbeidet forslag til detaljreguleringsplan for fortau fra g/s-vegen ved fv. 303 langs Svarttjønneheia, samt turveg opp til parkeringsplassen ved Gratjønn fra Svarttjønneheia.

Svarttjønneheia har en biltrafikk på anslagsvis 900 - 1000ÅDT samtidig som dette er en viktig skoleveg fra boligområdet til Tunballen skole. Pga. et høyt antall myke trafikanter hvorav mange skolebarn, vegens standard, fartsnivået og forholdene på vinteren, har det lenge vært et sterkt ønske fra velforeningen og beboere om prioritering av dette tiltaket.

I gjeldende reguleringsplan for Svarttjønneheia boligområde er det ikke regulert arealer for g/s-veg eller fortau. Turvegen mot Gratjønn ligger i uregulert område, men det foregår mye ferdsel opp til Gratjønn, spesielt på sommerstid i forbindelse med bading. Det starter også tursti fra Gratjønn som brukes både vinter og sommer.

Dagens situasjon

Planområdet er delt i to delplaner på Nodelandsheia. Planen for fortauet følger eksisterende Svarttjønneheia fra fv. 303 opp til krysset på toppen ved Svarttjønneheia 136. Strekningen er på ca. 825 meter.

Turstien starter ved bussholdeplassen ved fv. 303 og følger denne bort til parkeringsplassen nær badeplassen ved Gratjønn. Strekningen er på ca. 550 meter.



I planområdet i dag er det i hovedsak boligområde på begge sider av Svarttjønneheia samt et større skogsområde på vestsiden av fv. 303. Turstien ligger også nær Gratjønn samt fylkesvegen på deler av strekningen. Rundt planområdet er det også store skogsområder samt et større naboboligfelt – Svalåsen.

Landskapet er preget av store og til dels sterkt kupert skogsområder med glissen furuskog, et større myrområde langs Kuliavegen samt flere mindre vann, bla. Svarttjønn nær boligområdet og Gratjønn som er et badevann.

Planens innhold

Fortau langs Svarttjønnheia

Planforslaget omfatter fortau med sideområder på nordsiden av vegen opp i Svarttjønnheia frem til punkt rett ovenfor veikrysset oppe i bakken, her vil fortauet fortsette på motsatt side på resten av strekningen.

Fortauet foreslås med en bredde på 2,75 meter inkl. skuldre samt sideområde/grøft på 1,0 meter i hht. kommunens veinormaler - atkomstvei klasse A2. I tillegg er regulert 1 meter utenfor skråningskant. Frem til ca. pel 520 har dagens veg en stigning på ca. 10 %, deretter på 5,5 %, 7 % og 4,5 %. Gjeldende krav til maksimal stigning på fortauet (8 %) og i vegkryss (6 %) vil ikke kunne tilfredsstilles på deler av strekningen.

Det er også avsatt areal til midlertidig anleggsområde med bredde på 5 meter der plassen tillater det. Krav til sikt i vegkryssene og ved fotgjengerovergangen er lagt inn i planen.

Turveg mot Gratjønn

Det er med utgangspunkt i kommuneplanen forslått en gangforbindelse mellom bussholdeplassen rett sør for krysset med Svarttjønnheia, langs fv. 303 frem til parkeringsplassen ved Gratjønn. Denne er regulert som turveg. Etter krav fra Statens vegvesen er den regulert med en veibredde på 2,5 meter og en avstand på 3 meter fra fylkesveiens skulderkant. Skråninger er regulert med minimum 1,0 meter sideområde/grøft. I tillegg er regulert 1,0 meter utenfor skråningskant.

Arealbruk/ formål:

- Følgende reguleringsformål inngår i planen:
- Frittliggende småhusbebyggelse, 270 m²
- Institusjon, 287 m²
- Kjøreveg, 4917 m²
- Fortau, 2029 m²
- Gang- og sykkelveg, 80 m²
- Annen veggrunn, grøntanlegg: 6773 m²
- Turveg, 1404 m²
- Friområde, 189 m²
- Friluftformål, 644 m²
- Faresone – høyspenningsanlegg, 783 m²
- Midlertidig anlegg- og riggområde, 1389 m²

PLANPROSESSEN

Gjeldende planer

Kommuneplan

I gjeldende kommuneplan er planområdet avsatt som boligområde og som LNF-område, begge med hensynssone friluftsliv. I forslag til detaljregulering er det dessuten avsatt areal for turveg langs fv. 303 (Kuliavegen) frem til parkeringsplassen ved Gratjønn.

Reguleringsplan

Forslag til detaljregulering erstatter deler av reguleringsplan for Svarttjønnheia som ble vedtatt 3.6.1986 (planident: 19860903-1). Planen inneholdt ikke fortau langs Svarttjønnheia. I gjeldende reguleringsplan er planområdet i hovedsak avsatt til trafikkområde, boligområde og institusjon.

Melding om oppstart

Oppstart av planarbeidet ble kunngjort i Søgne og Songdalen Budstikke og lagt ut på kommunens hjemmeside 30.5.2016. Grunneiere, berørte naboer og offentlige myndigheter ble varslet pr. brev datert 30.5.2016. Frist for uttalelser var 1.7.2016.

Forhåndsvarslingen omfattet et belte på begge sider av Svarttjønnheia samt et større område på vestsiden av og langs fv. 303 opp til badeplassen ved Gratjønn.

Det kom inn 10 innspill til oppstartsmeldingen, disse er kortfattet fremstilt og kommentert i planbeskrivelsen side 17 & 18.

Det kom innspill som medførte en endring av planen, det er ikke varslet innsigelser til planforslaget og merknadene vurderes som imøtekommet.

Medvirkning

Planen har vært varslet til berørte grunneiere og parter. Songdalen kommune gjennomførte et folkemøte på Songdalen Rådhus den 27.10.2016, hvor beboere fra Svarttjønnheia var invitert til å delta. Etter møte og tilbakemeldinger fra partene ble planen endret etter beskrivelser og ønsker fra beboerne i planområdet. Forslaget som nå legges fram har i august 2017 vært presentert for styret i Svarttjønnheia velforening, som tiltrer det forslaget som nå legges frem.

RÅDMANNENS VURDERING AV PLANFORSLAGET

Rådmannen ser svært positivt på at det nå blir laget en plan som legger til rette for en etterlengtet gang- og sykkelsti i Svarttjønnheia boligområde. Området har vært preget av å ha en dårlig tilrettelegging for myke trafikanter og da spesielt for skolebarn til og fra skolen.

Det har vært en utfordring å bygge på det eksisterende vegnettet da annen infrastruktur allerede er etablert i området, men planforslaget som nå legges frem presenterer en god løsning på dette.

Gang og sykkelsti i Svarttjønnheia reguleres samtidig med ny tursti opp til et mye brukt friluftsområde ved og rundt Gratjønn, dette vil også bidra til en mer trafiksikker hverdag for områdets beboer og brukere av friluftsområdet.

Kulturminner

Planen vil ikke ha konsekvenser for kulturminner og/eller kulturmiljø da det ikke er registrerte verdier innenfor planområdet.

Barn og unges interesser

Planen vurderes å legge til rette for en trafiksikker gang- og sykkelforbindelse mellom boligområdet og skolen samt en sikker gangforbindelse frem til badeplassen ved Gratjønn – noe som særlig kommer barn og unge til nytte. Området har i dag ikke noe tilbud for myke trafikanter før en kommer ned til g/s-vegen langs Kuliavegen som fortsetter mot skole på vestsiden av vege. Det er heller ingen alternativ skoleveg til Svarttjønnheia. Selv om det ikke er registrert ulykker langs vege, må den sies å være lite egnet som skoleveg pga. fartsnivået og en ikke ubetydelig biltrafikk på strekningen.

Planforslagets tiltak vurderes derfor å ha en positiv konsekvens for barn og unge. For de som skal til badeplassen, vil kryssingen fylkesvege utgjøre en risiko.

Universell utforming

Den etablerte vege er hvor G/S skal tilkobles er svært bratt med en sterk stigning på 10 % på de første 500 meterne samt en strekning på 7 % over 150 meter. Dette vil således avvike fra kommunens vegnormal (8%) på deler av strekket.

Turvege opp til Gratjønn tilfredsstiller kommunes vegnormal.

Risiko- og sårbarhetsanalyse

Det er utarbeidet en egen ROS-analyse, hovedkonklusjonen i denne rapporten viser til at; Det er identifisert åtte hendelser/situasjoner, to med lav risiko, fem med middels risiko og en med høy risiko. Disse er:

- Masseras/-skred (høy risiko)
- Vei, bru, knutepunkt (lav risiko)
- Park/rekreasjonsområde (lav risiko)
- Støy og støy; trafikk (middels risiko)
- Støy og støy fra trafikk (middels risiko)
- Ulykke i av-/påkjørsler (middels risiko)
- Ulykke med gående/syklende (middels risiko)
- Ulykke ved anleggsgjennomføring (middels risiko)

Tiltak som reguleres av lover, forskrifter og regelverk må gjelde uansett hva ROS-analysen viser, som for eksempel grunnforurensning, støy- og luftforurensning. Analysen viser at det gjennom planlegging og risikoreduserende tiltak vil være mulig å redusere antall uønskede hendelser, eller redusere konsekvensen av disse.

God planlegging av prosjektet vil også bidra til å redusere omfanget av eventuelle ulykker. Ved hjelp av risikoreducerende tiltak, kan det konkluderes med at prosjektet i seg selv ikke vil medføre større farer enn hva som kan aksepteres. Rådmannen vurderer det dit hen at det ikke fremkommer spesielle farer eller risikomomenter her sammenliknet med de fleste andre plan- og byggeprosjekter.

Naturmangfoldloven §§ 8-12

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

Kunnskapsgrunnlaget er vurdert ut ifra kjent kunnskap. Naturbase og Artsdatabanken er videre lagt til grunn. Innenfor planområdet har man god kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand. Det finnes ingen registreringer innenfor planområdet i naturbasen.

Når det gjelder kravet til kunnskap om naturmangfold i nml § 8, vises det til at planområdet i hovedsak er å oppfatte som et bebygd område. Selv om planforslaget arealmessig i liten grad berører naturmangfold, er det likevel foretatt en utsjekk i naturbasen til Direktorat for naturforvaltning og Artsdatabankens artskart, jf. tiltaket berører natur.

Det er ikke registrert prioriterte arter, truede eller nær truede arter på Norsk rødliste for arter i planområdet.

Kravet i § 8 om at saken skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap, vurderes å være oppfylt

§ 9 Føre-var prinsippet

Det planlagte tiltaket vurderes å være av en slik art at man har god kunnskap og erfaringsgrunnlag til å kunne forutsi konsekvensene. Basert på kunnskapsgrunnlaget, og allerede foretatte utbygginger i området, er tiltaket vurdert å ikke gi store/irreversible konsekvenser for naturmangfoldet.

§ 10 Samlet belastning

Ved en vurdering tiltaket i større sammenheng, må man se på hvordan tiltaket kan virke inn på andre økosystemer. I dette tilfellet vil ikke planforslaget påvirke spesielle økosystemer. Vurdert ut i fra naturmangfoldloven anses tiltaket derfor samlet sett derfor ikke å gi negative konsekvenser for naturverdiene i området.

§ 11 Kostnader

Naturmangfoldloven slår fast at tiltakshaver er ansvarlig dersom forurensning skulle inntreffe. Kostnader til å hindre eller begrense skader hviler dermed på tiltakshaver, så vidt det er rimelig i forhold til tiltakets og skadens karakter. Tiltak for å unngå skader er å benytte seg av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetode

Naturmangfoldlovens § 12 omhandler miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, men også vurderinger av alternative lokaliseringer av tiltaket. Det skal i forbindelse med utbygging av tiltaket benyttes teknikker og driftsmetoder som for dette prosjektet er best mulig egnet og miljøforsvarlige. Da dette er et tiltak på et konkret eiet område, er ikke alternativ lokalisering aktuelt.

Rådmannen vurderer at forholdet til naturmangfoldlovens §§ 8-12 er ivarettatt.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Realisering av reguleringsplan vil medføre økte investerings, vedlikeholds og drifts utgifter for kommunen. Utbygging og vedlikehold av veganlegget vil skje i kommunens regi.

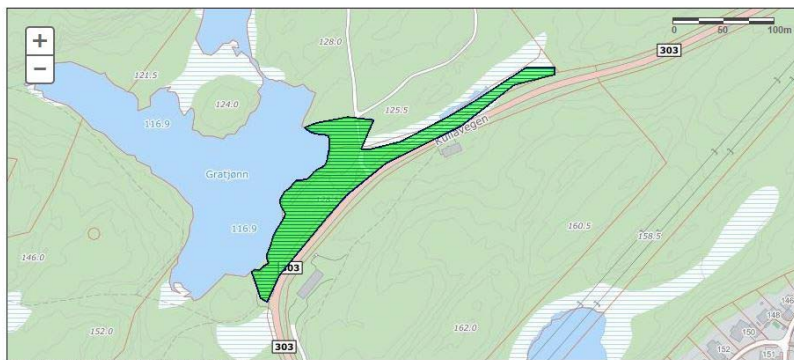
Grønnstruktur (grønnstrukturutredningen, friluftstinteresser, strandsone, naturvern, landbruk, kulturlandskap)

Naturbase viser et statlig sikret friluftsområdet ved området Gratjønn, området er i gjeldende kommuneplan avsatt til LNFR-område. Etter henvendelse til Vest-Agder fylkeskommune

Regionalavdelingen Plan- og miljøseksjonen vurderes etablering av turveg opp til og gjennom dette området ikke å være i strid med sikringen av området, og det vil ikke være nødvendig med ytterligere avklaringer av dette forholdet.

Gratjønn

Id	FS0000938
Områdenavn	Gratjønn
Kommuner	Songdalen
Sikringsstatus	Statlig sikra
Verdi	Svært viktig
Brukergrupper	Lokalt
Bruksfrekvens	Svært mye
MOB-Land prioritet	G ikke vurdert
Ansvarlig for drift og tilsyn	Kommunen
Forvaltningsplan	Ja
Offentlig kommunikasjon	Nei
Gårds- og bruksnummer	105/8
Totalareal	9,8 daa



Transport (infrastruktur, kollektivtransport)

Ut fra antall boliger på Svarttjønnheia er det anslått en døgntrafikk på 900 - 1000 ÅDT i vegen. Fartsnivået beskrives å være høyt til tross for en skiltet fartsgrense på 30 km/t (fartsgrensesone). Med unntak av en fartshump i øvre del av bakken, er det ikke fartsdempende tiltak i vegen. Det er likevel ikke registrert trafikkulykker med personskade i Svarttjønnheia.

På fv. 303 Kuliavegen, er registrert 3600 ÅDT opp til Nodelandsheia. Nord for krysset med Svarttjønnheia, er trafikken redusert 1300 ÅDT (2014).

Det går flere busser i rute fra Kristiansand frem til holdeplassen nedenfor krysset med Svarttjønnheia.

Folkehelse

Planen vurderes å bedre legge til rette for gode og trafikksikre løsninger for alle aldersgrupper. Tiltaket ivaretar myke trafikanter, deriblant skolebarn. Tiltaket vil kunne utvikle større og sikrere bruk av alternative fremkomst midler slik som sykkel og gange.

Støy

Opparbeidelse av G/S og turvei slik planen legger opp til vil ikke endre støyforhold for området. Det er ikke gjennomført støyvurderinger da tiltaket ikke tilsier en økning i støynivået på strekningen (eks. boliger langs eks. veg). Heller ikke trafikkvolumet langs Svarttjønnheia (900 - 1000 ÅDT) tilsier behov for slik utredning.

Oppsummering

Rådmannen anbefaler planutvalget å legge forslag til detaljreguleringen ut på offentlig ettersyn og høring.

Vedlegg:

Planbeskrivelse.pdf

Planbestemmelser.pdf

Plankart.pdf

313755-RIGberg-NOT-001.pdf

ROS_analyse.pdf

Oppstartsmelding - innspill fra Agder Energi Nett.pdf
Oppstartsmelding - innspill fra Fylkesmannen.PDF
Oppstartsmelding Kystverket.pdf
Oppstartsmelding - innspill fra Direktoratet for mineralforvaltning.pdf
Oppstartsmelding - innspill fra Kjellaug Røyland.pdf
Norsk Maritimt Museum.pdf
Oppsummering etter folkemøte 27102016 (2).docx